

«ЖИВЕМ, КАК В РЕЗЕРВАЦИИ»*

Гуманитарная ситуация и положение гражданского населения на территории, прилегающей к линии соприкосновения в Донецкой и Луганской областях

Доклад международной наблюдательной группы по итогам проведения полевой мониторинговой миссии 17 - 23 декабря 2017 г.



Импринт

DRA e.V.
Badstraße 44
D-13357 Berlin

Tel. +49 (0)30 446 680 12
Fax. +49 (0)30 446 680 10
info@austausch.org
www.austausch.org
www.civicmonitoring.org

Проект: Мониторинг прав человека в Восточной Украине 2017



в сотрудничестве с – www.vostok-sos.org



Автор: Вячеслав Лихачев

Редакция: Тим Бозе

Фото на обложке: Тепловая электростанция в г. Счастье

Реализовано при поддержке Министерства иностранных дел Федеративной Республики Германии



Все мнения, приведенные в тексте данного отчета, не обязательно отражают официальную позицию Министерства иностранных дел ФРГ.

Copyright © DRA 2018

При использовании материалов данной брошюры ссылка на первоисточник обязательна.

«Живем, как в резервации»*

Гуманитарная ситуация и положение гражданского населения на территории, прилегающей к линии соприкосновения в Донецкой и Луганской областях

Доклад международной наблюдательной группы по итогам проведения полевой мониторинговой миссии 17-23 декабря 2017 г.

* Высказывание жительницы Золотого-4 (шахта «Родина»)

Доклад подготовлен по результатам международной мониторинговой миссии, реализованной в рамках проекта «Мониторинг прав человека в Восточной Украине 2017». Полевая часть исследования проводилась 17–23 декабря 2017 г.

Данный доклад подготовлен членами международной мониторинговой группы по итогам миссии, проходившей в районах Донецкой и Луганской областей, прилегающих к линии соприкосновения¹. Полевой этап исследования осуществлялся на подконтрольной украинскому правительству территории (подобным международным правозащитным группам невозможно работать на неподконтрольной территории) с 17 по 23 декабря 2017 г. Участниками миссии были представители общественных организаций из 5 стран: Беларусь, Германия, Россия, Украина, Чехия.

Организации, представители которых участвовали в миссии:

- Восток-SOS (Украина);
- Гуманитарный маршрут «Беларусь – АТО» (Беларусь);
- ДРА (Германия);
- Правозащитный центр «Поступ» (Украина);

- Центр Документирования имени Натальи Эстемировой Норвежского Хельсинкского комитета (Россия);
- Team for Ukraine (Чехия);
- Truth Hounds (Украина).

Качество сбора и анализа данных и беспристрастность оценок подтверждаются международным характером группы, знанием ее участниками стандартов международного гуманитарного права и принятой методологии мониторинга нарушений прав человека, а также предыдущим опытом работы в зонах вооруженных конфликтов как в Украине, так и в других странах.

Мнения и оценки, содержащиеся в докладе, принадлежат участникам миссии и не обязательно являются отражением официальной позиции организаций-участниц международной мониторинговой группы и Министерства иностранных дел Федеральной Республики Германия.

Автор доклада – Вячеслав Лихачев. В процессе подготовки доклада его текст был согласован со всеми участниками миссии.

При подготовке данного доклада было принято решение отойти от ранее использовавшегося географического принципа (подразумевающего последовательное описание зафиксированной на момент визита ситуации в посещенных миссией населенных пунктах) в пользу более аналитического тематического принципа (обобщенное описание проблемы с конкретными типичными примерами).

СОДЕРЖАНИЕ

Вступление	4
Безопасность	5
Доступ к образованию. Состояние школ	10
Работа органов государственной власти и местного самоуправления. Доступ населения к административным услугам	12
Свобода передвижения. Ситуация на кпвв	14
Выводы	17
Рекомендации	18
Комментарий	20

Вступление

Вооруженный российско-украинский конфликт, начавшийся в Крыму и продолжившийся на востоке Украины, длится уже четыре года². Его жертвами стали, по данным последнего на настоящий момент, 20-го доклада Управления Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации в Украине, основанного на работе Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине, более десяти тысяч человек³. Из них более двух с половиной тысяч – не участвовавшие в боевых действиях мирные граждане⁴. Еще от семи до девяти тысяч гражданских лиц получили ранения⁵. Подавляющее большинство пострадали в результате обстрелов населенных пунктов, жилья и объектов гражданской инфраструктуры из оружия неизбирательного действия. Обстрел Новолуганского 18 декабря 2017 г., который по горячим следам был задокументирован участниками мониторинговой миссии, представляет собой яркий и одновременно типичный пример. Подобные случаи являются очевидным и вопиющим нарушением международного гуманитарного права и могут быть расценены как военные преступления.

Мониторинговой миссией были задокументированы и другие преступления, такие, как неправомерное и неспровоцированное применение военными стрелкового оружия против гражданских лиц, и подрывы мирных жителей на т.н. «растяжках», в том числе – в пределах населенных пунктов. Были записаны видео- и аудиointервью самих пострадавших, их родных и свидетелей происшествий

Хотя линия соприкосновения, сформировавшаяся по итогу наиболее активной фазы вооруженного конфликта с весны 2014 г. по весну 2015 г., с тех пор существенно не изменилась, боевые действия, в первую очередь, взаимные обстрелы, не стихают практически ни на день, несмотря на действующий, согласно Минским соглашениям и последующим договоренностям, режим прекращения огня. Обстрелы, в том числе, результаты которых были зафиксированы в ходе миссии, осуществляются из различного вооружения. Используются даже оружие такого типа, отведение которого от линии соприкосновения на расстояние, превышающее дистанцию возможного непосредственного огневого контакта, было предусмотрено условиями Минских соглашений.⁶

Боевые действия и их последствия оказывают непосредственное влияние на повседневную жизнь сотен тысяч человек по обе стороны линии соприкосновения. Жители прилегающих к ней территорий находятся в тяжелой гуманитарной ситуации. Хотя непосредственная угроза голодной смерти или смерти в результате не оказания

медицинской помощи, которая была более чем реальной для многих в период интенсивных боевых действий, отступила, общая картина остается печальной. Разрушение инфраструктуры, отсутствие работы и средств к существованию, разрыв привычных социальных связей, труднодоступность базовых услуг формируют «привычную» и не привлекающую уже внимания журналистов и широких кругов общественности повседневную жизнь. Во всем регионе резко ухудшились социально-экономические, а часто и экологические условия. Затруднено передвижение граждан, и не только через линию соприкосновения, но и местами на подконтрольной территории. Не удовлетворяются многие базовые потребности населения. Обычные повседневные заботы, такие, как вывоз мусора, получение медицинской справки, оформление пенсии или получение свидетельства о рождении зачастую на практике являются для многих жителей не только неподконтрольных районов Донецкой и Луганской областей, но и прилегающей к зоне боевых действий территории, находящейся под контролем украинского правительства, сложной, почти невыполнимой, а порой и буквально невыполнимой задачей. Даже на подконтрольной территории государство не всегда в состоянии выполнять свои позитивные обязательства. На местах нередко фиксируются серьезные проблемы во многих базовых сферах, за которые должны отвечать государственные службы, от налаживания водо-, газо- и электроснабжения до обеспечения детям школьного возраста возможности получать среднее образование.

Мониторинговая миссия определила в качестве главной задачи описание положения мирного гражданского населения на территории непосредственно прилегающих к линии соприкосновения районов Луганской (в первую очередь) и Донецкой областей, подконтрольных Украине. Практически все населенные пункты, в которых работала мониторинговая миссия, в разной степени пострадали от боевых действий 2014 – 2015 гг., а многие до сих пор находятся в зоне непосредственного огневого контакта или подвергаются обстрелам с неподконтрольной территории. Некоторые посещенные населенные пункты и сегодня являются труднодоступными и считаются небезопасными для проживания и посещения. Часть из них находятся в т.н. «серой зоне» – территории, расположенной между позициями ВСУ и вооруженных группировок, сформированных Российской Федерацией на оккупированной территории⁷.

В ходе миссии ее участники работали в следующих населенных пунктах на территории Луганской области:

- город Попасная (районный центр Попаснянского района);
- село Теплое (Станично-Луганского района);
- поселок Станица Луганская (районный центр Станично-Луганского района);
- также миссия посетила Контрольный пункт въезда-выезда (КПВВ) «Станица Луганская»;
- здание бывшей линейной амбулатории станции Кондрашевская Новая государственного учреждения «Отдельная больница станции Луганск государственного предприятия «Донецкая железная дорога»;
- город районного значения Счастье (с 7 октября 2014 г. – Новоайдарского района, ранее относился к Жовтневому району г.Луганска);
- село Трехизбенка (с 7 октября 2014 г. – Новоайдарского района, ранее – Славяносербского района);
- город Золотое (с 7 октября 2014 г. – Попаснянского района, ранее относился к Первомайскому району);
- село Катериновка (с 8 сентября 2016 г. относится к к Золотовскому городскому совету Попаснянского района, ранее – к Березовскому сельсовету);
- также миссия посетила КПВВ «Золотое»;
- Золотое-3 (поселок Стахановец);
- Золотое-4 (Шахта «Родина»).

Кроме того, мониторинговая группа неоднократно посещала г.Северодонецк (с 22 сентября 2014 г. – областной центр Луганской области), а также город областного подчинения Лисичанск.

В Донецкой области мониторинговая группа работала в

- поселке Новолуганское (Бахмутовский район);
- а также посетила город областного значения Бахмут и штаб Совместного центра координации и контроля режима прекращения огня в городе районного значения Соледар (Бахмутовский район).

БЕЗОПАСНОСТЬ

Практически все населенные пункты, посещенные в ходе мониторинговой миссии, серьезно пострадали в ходе боевых действий 2014 – 2015 гг. В последнее время обстрелы ведутся в основном по позициям ВСУ, расположенным за пределами населенных пунктов, но иногда страдают также районы жилой застройки и объекты гражданской инфраструктуры. Так, Попасная последний раз на момент посещения участниками миссии подвергалась обстрелу 27 ноября 2017 г.

Полевая часть миссии пришлось на период наиболее серьезного обострения боевых действий вдоль линии разграничения с февраля 2017 года. Такая оценка событий середины декабря 2017 г. содержалась в обращении руководителя Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине Эртурула Апакана⁸. Сходным образом охарактеризовал ситуацию специальный представитель Государственного департамента США по делам Украины Курт Волкер. По его словам, Украина в эти дни пережила один из худших периодов боевых действий с начала 2017 г.⁹ При этом, по его же оценке, в целом боевые действия в 2017 г. велись более интенсивно, чем в 2016 г. На совместном брифинге с Владиславом Сурковым в январе 2018 г. Курт Волкер даже оценил 2017 г. как «второй по уровню насилия после начала войны в 2014 г.»¹⁰.

В темное время суток (практически каждый вечер, с наступлением сумерек, и каждую ночь) в населенных пунктах, приближенных к линии соприкосновения (Попасная, Станица Луганская, Новолуганское, Катериновка, Золотое-3/ поселок Стахановец), участники мониторинговой группы слышали артиллерийскую канонаду и/или звуки стрельбы из автоматического оружия. Несколько раз на протяжении поездки зона поражения артиллерийского огня или стрельба из автоматического оружия находились в непосредственной видимости участников миссии.

Обстрел Новолуганского

18 декабря произошел серьезный обстрел поселка Новолуганское¹¹. Ракеты реактивной системы залпового огня «Град»¹² попали в жилые кварталы. Сотрудники Министерства по чрезвычайным ситуациям сообщили участникам миссии через день после обстрела, что ими было обнаружено 30 воронок от попаданий ракет «Града».

В результате обстрела пострадали здания школы, детского сада, амбулатории, частные жилые дома и несколько многоквартирных пятиэтажных домов. Seriously пострадало 37 одноэтажных и двухэтажных домов и десять пятиэтажных многоквартирных зданий, менее серьезно (в основном, речь идет о вылетевших стеклах) в общей сложности более сотни домов. Некоторые дома в частном секторе были разрушены. Были тяжело ранены мирные граждане (восемь человек было госпитализированы).

Применение оружия неизбирательного действия по населенному пункту является серьезным нарушением международного гуманитарного права.

По оценке СММ ОБСЕ, обстрел был осуществлен с «юго-западного направления»¹³, т.е., со стороны неподконтрольной территории. Эту оценку подтверждают наблюдения участников миссии относительно характера следов взрывов и формы образовавшихся воронок. Расстояние позволяет предположить, что запуск был произведен из окрестностей Горловки.

Хотя изначально Новолуганское не входило в список населенных пунктов, которые планировала посетить мониторинговая миссия, после получения информации об обстреле было оперативно принято решение посетить поселок, осмотреть и задокументировать последствия обстрелов.

Детский сад был одним из объектов гражданской инфраструктуры, поражение которого могло привести к значительным человеческим жертвам. В ходе визита было зафиксировано попадание одной ракеты непосредственно в здание садика – была пробита крыша и потолок. Боезаряд влетел непосредственно в помещение одной из групп. Еще один разрыв произошел на территории сада, в нескольких метрах от крыльца. Кроме того, две ракеты разорвались в непосредственной близости от забора, ограждающего территорию, и возле калитки, ведущей на улицу.

Обстрел произошел в то время, когда родители обычно забирают детей. По счастливой случайности, в этот день в Доме культуры проходил детский спектакль, который харьковский театр привез ко дню святого Николая. Все воспитанники детского сада на момент обстрела находились в Доме культуры, поэтому при обстреле никто из них не пострадал.

Участники миссии посетили также пострадавшую в результате обстрелов школу (ул.Школьная, 2), осмотрели повреждения и взяли интервью у представителей администрации учебного заведения.

Во внутреннем дворе школы, судя по воронкам и повреждениям, разорвались две ракеты. В здании были выбиты многие оконные стекла, повреждена крыша. На момент посещения школы участниками миссии повреждения ликвидировали временными средствами спасательные службы.

На ул.Школьной, 25 в результате обстрела пострадала медицинская амбулатория.

На протяжении двух дней миссия фиксировала последствия обстрелов жилой застройки по улицам Мичурина и Нижняя Набережная – серьезно пострадали дома в частном секторе и многоквартирные здания. Были опрошены многочисленные свидетели

Увеличение интенсивности обстрелов и усиление боевых действий в середине – второй половине декабря 2017 г. многие собеседники миссии связывали с **выходом российских представителей из СЦКК.**

О выходе России из Совместного центра по контролю и координации вопросов прекращения огня и стабилизации линии соприкосновения сторон (СЦКК) стало известно во время работы полевой миссии в зоне конфликта. 19 декабря все 75 представителей Вооруженных сил Российской Федерации покинули Украину, а представители ВСУ – неподконтрольную территорию.

20 декабря представители миссии посетили расположение СЦКК в **Соледаре** и взяли комментарий у руководителя украинской стороны в СЦКК генерала Юрия Остаха. По его словам, условия проживания российских офицеров (на которые жаловались представители Москвы, обосновывая выход из Совместного центра) были точно такими же, как и у украинских. Что же касается условий работы, то российские офицеры на неподконтрольной украинскому правительству территории находились в гораздо более благоприятных условиях, чем украинские офицеры в Донецке и Луганске, которые не имели возможности никуда выезжать и практически находились в изоляции. По предположению украинской стороны, реальной причиной выхода российских офицеров была попытка давления, связанная с введением нового режима пересечения украинской государственной границы, требующего наличия биометрических документов для россиян.

В любом случае, все собеседники участников миссии с украинской стороны настаивали на том, что присутствие россиян в СЦКК было единственным реальным механизмом влияния на вооруженные формирования на неподконтрольной территории.

Многие связывали обострение боевых действий во второй половине декабря 2017 г. именно с выходом россиян из СЦКК. Сам по себе этот демарш является наглядной иллюстрацией того, что Москва не намерена всерьез прилагать усилия для реализации Минских соглашений, в частности, в том, что касается действия режима прекращения огня.



Новолуганское

Подрывы

Огромной проблемой является большое количество неразорвавшихся снарядов в регионе. Кроме того, в ходе интенсивных боевых действий значительные территории в регионе были заминированы, при этом карт минных полей не сохранилось. Серьезную проблему в настоящее время представляют собой и т.н. «растяжки», являющийся по сути простейшими противопехотными минами. Растяжка – это осколочная граната (чаще всего – «Ф-1»), которая закреплена таким образом, что приводится в действие при натяжении привязанной к предохранительной чеке проволоки или шнура. В отличии от более «серьезных» мин, «растяжки», как участникам миссии сообщали местные жители, постоянно расставляют

новые, в самых неожиданных местах, в том числе в пределах населенных пунктов.

Так, в **Катериновке** только в декабре 2017 г. два местных жителя получили ранения в результате срабатывания таких ловушек. Одного из пострадавших участники миссии посетили в Лисичанской центральной городской больнице 22 декабря 2017 г.

Ранение В.

69-летний В. проживает в Катериновке с супругой после выхода на пенсию, ранее проживал в Первомайском. Около 14.00 6 декабря он пошел к колодцу за водой и обнаружил, что ворота одного из домов по соседству, хозяева которых уехали, открыты. Когда мужчина подошел и потянул калитку, чтобы закрыть ее, у его ног прозвучал взрыв. Растяжка была установлена с внутренней стороны, поэтому основную силу взрыва приняла на себя металлическая калитка. В. получил ранения в ноги, осколки вылетели в зазор под калиткой.

Пострадавший сумел добраться до дома, где его супруга оказала ему первую помощь, перевязав раны. Она же повезла теряющего сознание от потери крови мужчину на собственном автомобиле в медпункт в Горское, откуда «скорая» доставила его в Лисичанск. В центральной городской больнице он был прооперирован.

История В. показательна с разных точек зрения.

Во-первых, имеющиеся данные позволяют согласиться с мнением пострадавшего, что растяжки были установлены за несколько дней до трагического инцидента. В. присматривал за оставленными домами, и за несколько дней до трагического происшествия заходил во двор, возле калитки которого подорвался. Вместе с соседом он искал провод для ремонта линии электроснабжения. Таким образом, растяжка была установлена буквально в промежуток в три-четыре дня.

Хотя сам пострадавший воздержался от предположений, кем могла быть установлена растяжка, участники миссии сошлись на версии, что ловушки могла расставить диверсионно-разведывательная группа (ДРГ), зашедшая в село с неподконтрольной территории¹⁴. Местные жители рассказывали участникам миссии, что несколько ранее украинские военные ходили по брошенным домам и собирали то, что могло помочь в обустройстве и налаживании быта на позициях – например, горючие материалы, в том числе рулоны обоев, в одном

дворе пытались вытащить из гаража металлическую печку. Можно предположить, что ДРГ, пришедшая с неподконтрольной территории, расставила растяжки по селу, рассчитывая, что на них наткнутся украинские военные.

Спустя несколько дней после ранения В., 8 декабря, в окрестностях села подорвался на растяжке пастух, Ю. П. (ранения не угрожали жизни пострадавшего)¹⁵. Можно предположить, что растяжки были установлены одной и той же ДРГ за один заход в село.

Во-вторых, в этой истории обращает на себя внимание поведение украинских органов власти и правоохранительных органов. Показателен тот факт, что ремонтировать линию электроснабжения местные жители были вынуждены самостоятельно. Вызывать после инцидента «скорую помощь», по словам пострадавшего, было бессмысленно. Первичная медицинская помощь была оказана ему на месте супругой, она же самостоятельно доставила его в медпункт Горское. При этом по дороге они пересекали КПВВ, на котором у пострадавшего и его супруги «проверили, как обычно, документы» и даже не предложили оказать медицинскую помощь. Хотя пресс-секретарь Луганского областного управления полиции Украины Татьяна Погукай сообщила, что решается вопрос о внесении информации в Единый государственный реестр досудебных расследований по статье 258 Уголовного кодекса Украины («террористический акт»)¹⁶, на место преступления, по словам пострадавшего, никто не выезжал, ни военные, ни сотрудники Министерства внутренних дел. Следователь из Горского взял показания в больнице в Лисичанске, его супругу по телефону «вызвал в приказном порядке» дать показания. Она предложила следователю самому приехать в Катериновку, от чего тот отказался. Конечно, этот случай является яркой иллюстрацией ненадлежащего расследования.

Страдают от подрывов и дети.

Надо отметить, что в школах, как и во всех образовательных учреждениях в прифронтовой зоне, постоянно проводятся занятия по минной безопасности, в фойе и коридорах всех школ и административных зданий, которые были посещены участниками миссий, размещены информационные материалы на эту тему. Неоднократно участникам миссии сообщали о случаях, когда дети находили снаряды и растяжки, в том числе в пределах населенных пунктов, и своевременно сообщали об этом взрослым и военным.

Однако, имели место и трагические инциденты. В **Теплом** 18 августа 2017 г. был случай подрыва

школьника на снаряде в ходе попытке самостоятельно его разобрать. Ребенок был серьезно травмирован, взрывом у него оторвало кисть руки.

Были зафиксированы и инциденты, в которых гражданское население пострадало от действий украинских военных. Один такой случай был задокументирован участниками миссии в ходе визита в Попасную.

Ранение Л.

За несколько недель до приезда мониторинговой миссии в **Попасной** произошел трагический инцидент, в результате которого украинскими военными была тяжело ранена 64-летняя женщина. Участники миссии посетили место преступления, опросили дочь пострадавшей, А., которая присутствовала при инциденте и следствием признана потерпевшей, и задокументировали случай.

Ранним утром 13 ноября 2017 г. двое украинских военных, находившиеся в состоянии алкогольного опьянения, позвонили в дверь городской квартиры, в которой проживала семья. Практически сразу после того, как А. открыла дверь, один из них открыл огонь из автомата. Одна из пуль попала в бедро Л., стоявшей в дверях. Пуля повредила внутренние органы и раздробила кости таза. Спустя несколько минут военные покинули квартиру, разрешив перед этим вызвать «скорую».

По горячим следам подозреваемые были задержаны. В настоящее время они находятся под следствием в военном изоляторе временного содержания.

Л. находится на лечении в Днепре. С определенной стадии лечение было оплачено Министерством обороны, хотя в первые дни семья пострадавшей потратила на лекарства и все необходимое значительную сумму денег. Дочь пострадавшей опасается, что государство не будет помогать в очевидно необходимой долгосрочной реабилитации.

Инцидент произошел на глазах 8-летнего сына А. По мнению участников миссии, ребенок явно находится в посттравматическом стрессе и нуждается в психологической помощи.

Хотя сама А. не высказывала жалоб на следствие, некоторые детали вызвали у участников миссии вопросы. Следователь сразу же после происшествия дал личный телефон А. матери одного из предполагаемых преступников. Спустя месяц после трагедии не была осуществлена баллистическая

экспертиза (хотя в двери, стенах и стеклах лестничной клетки остались следы от выпущенных пуль). Обвинение утверждает, что целью военных был грабеж, хотя некоторые детали происшествия (по словам А., один из них сказал другому: «мы не туда попали, что мы наделали») могут свидетельствовать и в пользу других версий.

Необходимо отметить, что насилие со стороны украинских военных по отношению к мирным жителям случается редко. Такие инциденты получают широкий общественный резонанс. Отдельно подчеркнем, что местные администрации не пытаются скрыть информацию о таких происшествиях. Хотя, надо сказать, и не сообщает публично все подробности, что порой приводит к искаженному варианту восприятия информации¹⁷.

Военная прокуратура проводит расследование. По большому счету, пока нет оснований сомневаться в том, что надлежащее расследование в этом и некоторых других подобных случаях будет проведено.

Другим примером расследования и привлечения к ответственности виновных может быть произошедший ранее в селе **Песчаное** (Станично-Луганский район) случай убийства военнослужащими гражданского лица, подозревавшегося в сотрудничестве с незаконными вооруженными формированиями. 22 сентября 2016 г. разведчики 18-го батальона территориальной обороны «Одесса», находясь в состоянии алкогольного опьянения, приехали к дому по ул. Песчаная, 6 для проведения беседы с местным жителем. Мужчина отказался открывать им. Тогда один из военнослужащих открыл огонь из автоматического оружия и через дверь убил его. Пытаясь скрыть следы преступления, военные сожгли дом, а тело попытались закопать на берегу реки.

Все участники преступных действий были оперативно установлены и заключены под стражу.

Важно отметить, что в последние два года в этой сфере достигнут значительный прогресс по сравнению с ситуацией 2014 – 2015 гг. Это тем более следует подчеркнуть, поскольку ранее, в контексте интенсивных боевых действий, в регионе фиксировались не единичные случаи насилия вооруженных групп, воевавших на стороне украинского правительства, в отношении местного населения. Не все эти случаи были надлежащим образом задокументированы, расследованы и доведены до суда, и, предположительно, не все совершавшие преступления были привлечены к ответственности.

В Станице Луганской недобрую память оставил о себе батальон «Торнадо», ставший широко известным в силу активного участия его руководства и некоторых бойцов в насилии по отношению к предполагаемым сторонникам сепаратистов и даже просто коммерчески мотивированном бандитизме.

На выезде из Станицы Луганской участники миссии посетили здание бывшей **линейной амбулатории** станции Кондрашевская Новая государственного учреждения «Отдельная больница станции Луганск государственного предприятия »Донецкая железная дорога» (пер. Свердлова, 2; т.н. «Новая Кондрашовка»).

Целью посещения заброшенного здания была фиксация следов пребывания бойцов батальона «Торнадо» в 2014 – 2015 гг. Согласно имевшейся у участников миссии предварительной информации¹⁸, а также данным, полученным от сотрудников правоохранительных органов в ходе миссии, в подвалах здания было расположено место незаконного лишения свободы, в котором задержанные подвергались пыткам и жестокому обращению. Кто-то из содержащихся там гражданских лиц освобождался за выкуп, собранный родственниками, а некоторые после задержания бойцами «Торнадо» пропадали без вести (несколько тел впоследствии были найдены в окрестностях).

Следует сказать, что с 2015 г., когда батальон «Торнадо» был расформирован, здание заброшено и находится в плохом состоянии. Участники миссии зафиксировали только многочисленные граффити на стенах здания (как внешних, так и во внутренних помещениях), в том числе неонацистского содержания, оставшиеся после дислокации подразделения. Некоторые граффити в подвале косвенно свидетельствуют о функциях, которые помещение выполняло, а также о своеобразном издевательском чувстве юмора бойцов батальона: «Welcome to Hell»; «Мы рады каждому клиенту»; «KPZ¹⁹ Club»; и др.



Подвал в здании бывшей линейной амбулатории станции Кондрашевская Новая



ДОСТУП К ОБРАЗОВАНИЮ. СОСТОЯНИЕ ШКОЛ

Согласно ст.26 Всеобщей декларации прав человека, каждый человек имеет право на образование. Образование должно быть бесплатным по меньшей мере в том, что касается начального и общего образования. Начальное образование должно быть обязательным.

Право на образование является одним из наиболее значимых социальных и культурных прав человека. Оно принадлежит человеку в силу самого факта рождения. Правом на образование, так же, как и другими естественными и неотчуждаемыми правами, человек обладает и независимо от воли государства. Но государство, со своей стороны, формулирует обязательства обеспечить гражданам доступ к образованию.

Это подтверждается международным законодательством, ратифицированным Украиной, в частности, подписанным еще УССР Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах.

Обязательства государства в сфере доступа к образованию подтверждаются и национальным законодательством. Согласно 53 ст. Конституции Украины, каждый имеет право на образование, а полное общее среднее образование является обязательным. Государство обязано обеспечить его доступность и бесплатность.

Согласно ст. 3 Закона об образовании, граждане Украины имеют право на бесплатное образование

во всех государственных учебных заведениях независимо от пола, расы, национальности, социального и имущественного положения, рода и характера занятий, мировоззренческих убеждений, принадлежности к партиям, отношения к религии, вероисповедания, состояния здоровья, места жительства и других обстоятельств.

В ходе вооруженного конфликта право на образование, как и другие права, подвергались угрозе. Во время активной фазы боевых действий образовательные учреждения, как и другие объекты социальной инфраструктуры, подвергались атакам и разрушениям.

Многие школьные здания серьезно пострадали. Произошли значительные перемещения населения, серьезно повлиявшие как на наполненность школ «прифронтовой» полосы, так и на комплектацию образовательных учреждений кадрами. Линией соприкосновения были разорваны многие важные транспортные и инфраструктурные связи.

Несмотря на все очевидные сложности, Украина по-прежнему несет ответственность и обязана гарантировать реальный доступ к полному среднему общему образованию на подконтрольной территории.

Здания некоторых школ, которые посетили участники миссии, серьезно пострадали от боевых действий, но в целом были восстановлены совместными усилиями государства и международных гуманитарных организаций к началу 2015/2016 учебного года. В некоторых школах при обстрелах дети укрываются в подвале, но в других оборудованного укрытия, как и подвала, нет. В **Стахановце** (Золотое-3) в случае обстрелов учителя выводят детей во внутренний коридор, не имеющий окон (в школе обучается всего 18 детей).

В селе **Теплое** участники мониторинговой миссии посетили Тепловскую общеобразовательную школу.

Здание школы расположено возле въезда в село, на котором находится пост ВСУ. На окружающих зданиях и прилегающих территориях видны последствия обстрелов, хотя, по словам местных жителей, в последнее время обстановка относительно спокойная. Логично предположить, что целью обстрелов было расположение ВСУ, однако проблема заключается в том, что военные базируются в том числе непосредственно на территории школы, занимая один из корпусов, в котором расположены школьная кухня и столовая.

По словам директорки учебного заведения, отношения с военными складываются нормально, конфликтов нет. ВСУ помогает школе с дровами и иногда – продуктами питания, делают детям подарки на праздники, администрация приглашает военных на мероприятия в школе.

Однако, разумеется, сам факт расположения военных на территории образовательного учреждения является нарушением. Помимо того, что военный объект является легитимной целью с точки зрения международного гуманитарного права (поэтому размещение подобных объектов на территории учреждений образования и здравоохранения недопустимо), такое соседство негативно влияет на общую атмосферу. Дети постоянно сталкиваются с вооруженными людьми в форме, находятся, по словам представителей школьной администрации, в стрессовом состоянии, что влияет и на учебу, и на здоровье, и на общее психологическое состояние. Вопрос о переносе расположения ВСУ поднимался на уровне руководителя областной военно-гражданской администрации, на нарушение неоднократно обращали внимание наблюдатели СММ ОБСЕ, но ситуация не изменилась.

Наиболее серьезная проблема с доступом к образованию в ходе миссии было зафиксировано в «серой зоне».

Крайне затруднено, почти до полной физической невозможности, посещение школы детьми и подростками из **Катериновки** (подробнее о ситуации в населенном пункте см. ниже). Ученики из села посещают школу в Золотом (Золотовскую многопрофильную гимназию). Школьный автобус не только не пересекает КПВВ «Золотое», за которым расположено село, но и не доезжает до него почти километр. Это значит, что дети вынуждены не только добираться самостоятельно (на практике – пешком) до КПВВ, но и еще преодолевать некоторое расстояние за ним. Село растянуто на несколько километров вдоль линии соприкосновения. От центра села до КПВВ – около 4 км. Кроме того,

несовершеннолетние могут пересекать КПВВ только в сопровождении родственников. Это значит, что каждый день кто-то из членов семьи должен провожать и встречать школьника, что практически невозможно для работающих и физически тяжело для пожилых людей. Из-за этого семьи с детьми (как и сохранившие рабочие места шахтеры) стараются выезжать из Катериновки. Некоторые возвращаются на выходные или на период каникул. По имеющимся данным, на начало учебного 2017/2018 года в селе постоянно проживало 13 детей школьного возраста (и одна учительница, также добирающаяся к месту работы на школьном автобусе); к зиме их осталось трое. Характерно, что представители Попаснянской районной государственной администрации и Луганской облгосадминистрации с начала учебного года неоднократно обещали решить проблему доступа детей «серой зоны» к образованию, однако демонстрировали непонимание практической стороны вопроса (в частности, не обладали информацией о количестве детей школьного возраста, проживающих в Катериновке)²⁰.

В качестве еще одного нетипичного, но показательного примера трудностей, с которыми приходится сталкиваться детям школьного возраста, можно упомянуть ситуацию в селе **Лобачево** Станично-Луганского района, расположенного вблизи линии соприкосновения, на берегу Северского Донца. До войны дети из этого населенного пункта ходили в школу в село Желтое, расположенное на противоположной стороне реки. В 2014 г. Желтое осталось на оккупированной территории. Ближайшая от Лобачево школа на контролируемой территории находится в с.Трехизбенка. Населенные пункты разделяет несколько километров, которые необходимо проехать по грунтовой дороге, находящейся в плохом состоянии. Дорога проходит вдоль линии разграничения, и считается небезопасной. Школьный автобус в Лобачево не ездил.

В силу сложившейся ситуации, до весны 2016 г. дети продолжали, переправляясь через реку, посещать занятия в школе в Желтом. С началом 2016/2017 учебного года их перевели в Новоайдарскую школу-интернат.



Школы близко к линии разграничения в Трехизбенке и в Стахановце (Золотое-3)



гуманитарной ситуации в этом прифронтовом населенном пункте.

РАБОТА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. ДОСТУП НАСЕЛЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНЫМ УСЛУГАМ

Общей спецификой территорий, прилегающих к линии соприкосновения, а также Луганской и Донецкой областей в целом являются некоторые особенности функционирования областных и районных военно-гражданских администраций (ВГА). Иерархическая организация ВГА, упразднение органов местного самоуправления и отсутствие механизмов эффективного гражданского контроля создают ситуацию, при которой распределение областного бюджета зависит, по большому счету, только от самого главы областной ВГА, а на местах – от отношений глав районных ВГА с областью. Процедура назначения глав ВГА непрозрачна, и жители никак не могут повлиять на этот процесс. Качество работы ВГА на практике зависит от эффективности ее руководителя, деятельность которого не подконтрольна никаким общественным и государственным институтам в регионе. В зависимости от человеческого фактора эта система иногда работает более эффективно, иногда – менее, однако институциональная проблема сохраняется. Иногда система в целом дает сбой, как это произошло в случае **Золотого**. Чисто техническая проблема – отсутствие руководителя городской ВГА в силу сложностей с согласованием кандидатуры – привела к весьма серьезным последствиям для

Следует отметить, что ВГА в феврале 2015 г. создавались как временные органы. Их полномочия рассчитаны «на период проведения антитеррористической операции и на шесть месяцев после дня ее окончания, но не больше, чем на три года после вступления в силу закона Украины «Про военно-гражданские администрации» (пункт 2 статьи 7 Закона). Таким образом, полномочия ВГА должны были закончиться в феврале 2018 г. Предполагалось, что за это время должны были бы или произойти изменения на законодательном уровне, или сами ВГА должны были бы принять решение об организации выборов органов местного самоуправления. Однако не произошло ни того, ни другого. Задним числом, 6 февраля 2018 г., в уже принятый парламентом законопроект «про особенности государственной политики по обеспечению государственного суверенитета над временно оккупированными территориями Донецкой и Луганской областей» были внесены некоторые «редакционные уточнения». Согласно этим уточнениям, в частности, на неопределенный срок были продлены полномочия ВГА путем исключения из закона Украины «Про военно-гражданские администрации» п. 2 ст. 7.

Относительно положительным примером, по впечатлению участников миссии, является работа органов власти в **Попасной**.

По итогам общения с представителями администрации и местными жителями, у представителей миссии сложилось общее впечатление, что органы власти в Попасной функционируют относительно эффективно. Налажено сотрудничество между военно-гражданской администрацией и продолжающими функционировать с ограниченными полномочиями органами местного самоуправления. Ремонт дорожного покрытия и объектов гражданской инфраструктуры, проводятся работы по уличному освещению.

Менее благоприятная ситуация сложилась в **Станице Луганской**.

Еще более сложное положение было зафиксировано участниками миссии в **Золотом** и населенных пунктах, включенными в состав города.

Основной проблемой г.Золотое является отсутствие местной власти вообще. Указом президента Украины от 19 ноября 2016 г. в городе была создана военно-гражданская администрация, а полномочия органов местного самоуправления прекращены. Однако, до сих пор, в силу проблем, возникших у Штаба Антитеррористического центра при СБУ и Луганской областной военно-гражданской администрации при согласовании кандидатуры, не назначен руководитель городской ВГА. В результате городская администрация оказалась парализована во всех вопросах, касающихся бюджета и хозяйственно-экономической деятельности. Город два года живет без бюджета. Пострадавшие в ходе боевых действий жилые дома и инфраструктура не восстанавливаются, не ремонтируются дороги, находящиеся в критическом состоянии. Жителям недоступен ряд административных услуг.

Особенно же тяжелая ситуация сложилась на территории т.н. «серой зоны» – в населенных, находящихся под контролем Украины, но географически расположенных между позициями украинских военных и незаконных вооруженных формирований. Таких территорий немного вдоль линии соприкосновения, но именно там положение гражданского населения наиболее сложно.

В «серой зоне» участники миссии посетили село **Катериновка** и поселок **Родина** (Золотое-4).

До начала вооруженного конфликта Катериновка относилась к Березовскому сельскому совету Первомайского району Луганской области. В значительной степени, она была дачным поселком, где жители Первомайска вели приусадебные хозяйства и куда переселялись, выходя на пенсию.

Украинский контроль над селом был окончательно установлен к апрелю 2015 г.²¹ после интенсивных боестолкновений. Во время боевых действий в селе было разрушено несколько домов, погибло два мирных жителя, в том числе 7-летний ребенок²². 8 сентября 2016 г. Катериновка была официально присоединена к Золотовскому городскому совету Попаснянского района Луганской области.

Гуманитарная ситуация в Катериновке представляет собой пример совокупности проблем т.н. «серой

зоны». Более того, конкретно в Катериновке ситуация еще более осложняется наличием КПВВ «Золотое» (см. ниже).

В настоящее время силы ВСУ и боевиков, расположенные по обе стороны села, постоянно обмениваются ударами, в том числе, из автоматического оружия (стрельбу из, предположительно, крупнокалиберного пулемета зафиксировали участники миссии при посещении поселка). Хотя целью обстрелов являются позиции, в поселок время от времени происходят попадания как из автоматического оружия, так и из минометов. Серьезным обстрелам Катериновка подвергалась 26-27 июля 2017²³. До этого наиболее интенсивные обстрелы происходили в ходе боев февраля – марта 2015 г.

Местные жители в разговорах постоянно подчеркивают, что чувствуют себя отрезанными от Украины и забытыми. Неоднократно утверждалось, что кроме гуманитарных организаций, как украинских, так и международных, в Катериновку никто не приезжает и не оказывает помощи.

Показательной иллюстрацией уровня понимания ситуации в Катериновке в украинском обществе является стихийная информационная кампания, прошедшая в первых числах февраля 2018 г.

Волонтер Юрий Мысягин 2 февраля сообщил в своем аккаунте в фейсбуке, что Катериновка была освобождена украинскими военными²⁴. Это ошибочное сообщение подхватили средства массовой информации²⁵. Появились даже аналитические материалы вроде «Ползучее наступление: что стоит за освобождением Катериновки»²⁶. В реальности речь шла о незначительном изменении в расположении позиций ЗСУ²⁷. В конечном итоге, пресс-центр штаба АТО опроверг сообщение, заявив, что «населенный пункт Катериновка Луганской области, расположенный вблизи линии соприкосновения, уже длительное время подконтролен Украине»²⁸.

Легкость, с которой в информационной среде распространилось сообщение об «освобождении» Катериновки, помимо острого запроса на информацию из зоны боевых действий, воспринимающуюся украинским обществом как позитивная, и уровень развития украинской журналистики, иллюстрирует полное непонимание и отсутствие достоверной и адекватной информации о реальном положении вещей. Автор упомянутой выше «аналитической» статьи рассуждает: «Как можем увидеть на карте, заняв Катериновку, Вооруженные силы Украины должны существенно

отодвинуть линию фронта на юго-восток – почти вплотную к оккупированным Молодежному и Первомайску. Как и в случае с Новоалександровкой, это видится самым большим плюсом в занятии Катериновки, ведь, как минимум должно уменьшить интенсивность обстрелов со стороны террористов «ЛНР» населенного пункта Золотое»²⁹. Представляется довольно очевидным, что Катериновку автор этого текста только на карте и видел и не представляет себе особенности рельефа.

То, что украинские СМИ и общество в целом плохо информированы о реальном положении вещей в «серой зоне» и не представляют себе, какие населенные пункты реально находятся под украинским контролем, только усиливает чувство отчуждения и заброшенности у местных жителей.



Село Катериновка в серой зоне

СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ. СИТУАЦИЯ НА КПВВ

Свобода передвижения – одна из основных личных свобод человека, закрепленных как в международных документах, ратифицированных Украиной, так и в национальном законодательстве.

Так, согласно ст.13 Всеобщей декларации прав человека «каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе местожительство в пределах каждого государства». Ст.2 Протокола № 4 к Конвенции по правам человека и основополагающим свободам декларирует, что «каждый, кто законно находится на территории любой страны, имеет право перемещаться и свободно выбирать место проживания в границах этой территории». Такая же формулировка содержится в ст.12 Международного пакта про гражданские и политические права.

Ст.33 Конституции Украины гарантирует свободу передвижения каждому, кто на законных основаниях находится на территории Украины. Эти права закреплены также в ст. 313 Гражданского кодекса Украины и профильным Законом «О свободе передвижения и свободного выбора места проживания в Украине» от 2004 г.

С началом вооруженного конфликта свобода передвижения граждан Украины в зоне боевых действий и прилегающей территории, как оккупированной, так и находящейся под контролем украинского правительства, существенно ограничивается. Оставив за скобками ситуацию на оккупированной территории, сам факт пребывания и перемещения по которой сопровождается риском для жизни, здоровья и свободы граждан, отметим, что основные препятствия связаны с пересечением линии соприкосновения.

Правила пересечения линии соприкосновения, отделяющей оккупированную территорию и территорию, подконтрольную правительству Украины, установлены «Временным порядком контроля за передвижением лиц через линию столкновения в границах Донецкой и Луганской областей». Согласно документу, въезд на неподконтрольную территорию и выезд из нее возможен только со специальным разрешением. Для его получения необходимо предварительное оформление пропуска через электронный «Реестр разрешений на перемещение лиц в районе проведения АТО», который контролирует Служба безопасности Украины. Отметим, что этот порядок утвержден приказом руководителя антитеррористической операции, и не является законодательным актом, хотя Конституция Украины утверждает, что ограничения на свободу передвижения могут быть установлены только законом. Добавим, что сами КПВВ находятся под контролем Государственной пограничной службы Украины.

Контрольные пункты въезда и выезда (КПВВ) с 2015 г. являются единственными легитимными местами для пересечения линии соприкосновения. В настоящее время функционируют четыре КПВВ в Донецкой области и теоретически два, а де-факто один – в Луганской.

КПВВ «Станица Луганская»

18 декабря участники миссии посетили КПВВ «Станица Луганская». Это – единственный работающий КПВВ в Луганской области. При этом он расположен в непосредственной близости к Луганску, и является самым коротким путем для жителей этой части оккупированной территории для перехода на подконтрольную территорию для получения государственных услуг и посещения родственников. При этом КПВВ «Станица Луганская» открыт только для пешеходного перехода.

Руководство пограничной службы не разрешила миссии осуществлять наблюдение непосредственно на территории КПВВ. Однако, некоторые выводы о его работе можно сделать. Источниками может служить неформальное общение с пограничниками и людьми, стоящими в очередь перед проверкой документов для пересечения линии соприкосновения (во время посещения КПВВ перед входом на его территорию накопилась очередь приблизительно из 200 человек). Также, участники миссии пообщались с представителями международных организаций (на КПВВ участники миссии застали сотрудников Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ и постоянно присутствующих работников Норвежского совета по делам беженцев, оказывающих юридическую помощь населению). Кроме того, представители «Восток-SOS» имели возможность осуществлять наблюдение на всей территории КПВВ во время других мониторинговых визитов (в частности, 26 октября 2017 г., 10 февраля 2018 г., и др.³⁰)

В стандартном режиме на КПВВ «Станица Луганская» работает 19 окошек проверки документов в две стороны прохода, 3 из которых являются мобильными и перемещаются в зависимости от потока людей в одну или другую сторону прохода.

Переход КПВВ осуществляется в пешеходном режиме. Общий поток за день составляет порядка 10 тысяч человек (максимальные зафиксированные показатели, по словам сотрудников пограничной службы, 17-18 тысяч человек в день).

Режим работы — светлое время суток, зимой это с 8:00 до 16:30 (летом – с 7:00 до 18:30). При пропуске учитывается обновленный перечень товаров, перемещение которых разрешено через линию соприкосновения, контроль осуществляется сотрудниками Государственной фискальной службы Украины.

Причинами пересечения КПВВ с территории отдельных районов Луганской области (ОРДЛО) в Станицу Луганскую являются:

- получение услуг по оформлению, пересчету социальных выплат и пенсий;
- прохождение процедуры физической идентификации в «Ощадбаке»;
- оформление паспортных документов, заграничных паспортов, свидетельств о рождении и иных документов государственного образца;
- покупка продуктов питания, медикаментов и товаров повседневного спроса;
- посещение родственников, друзей.

Причиной пересечения КПВВ из Станицы Луганской в ОРДЛО является:

- посещение родственников, друзей;
- проверка состояния имущества (чаще домов и квартир).

Проблемными для КПВВ остаются вопросы:

- ожидание в очереди составляет примерно от 1 до 3 часов;
- полноценного обслуживания пункта пропуска: вывоз мусора, оснащение навесами от осадков, чаем, горячей водой, гигиеническими наборами, лиц, пересекающих линию соприкосновения;
- медицинское обслуживание (каждый год на КПВВ фиксируется несколько случаев смерти пожилых людей из-за неоказания своевременной медицинской помощи);
- отсутствие представителя координационной группы на КПВВ (или в населенном пункте) для возможности оперативно принимать решения по нестандартным ситуациям, связанным с пересечением КПВВ (во время посещения КПВВ участники миссии, в частности, пообщались с женщиной с ребенком, которая столкнулась с проблемой получения разрешения на пересечение линии соприкосновения);
- отсутствие в украинском законодательстве такой структуры как КПВВ, что усложняет возможность его обслуживания за счет местного или иных бюджетов.



Следует также учитывать, что за территорией украинского КПВВ расположен разрушенный мост через р.Северский Донец. Хотя наблюдатели с украинской стороны не имеют возможности непосредственно осуществлять мониторинг за последним, «нулевым» блок-постом ВСУ, в общении с населением эта проблема неоднократно упоминалась как серьезная. На месте взорванного моста установлена временная деревянная конструкция, прохождение по которой затруднительно для пожилых граждан и людей с ограниченными возможностями. Погодные условия, в частности, обледенение, могут еще больше затруднить прохождение моста.

КПВВ «Золотое»

Пункт полностью готов для пропуска граждан через линию соприкосновения, однако в таком качестве в настоящее время не работает в силу невыполнения де-факто властями оккупированной территории обязательств по открытию пункта въезда-выезда со стороны, неподконтрольной украинскому правительству. Для открытия КПВВ для пересечения линии соприкосновения представители де-факто властей ОРЛО требуют финансирования работ по подготовке необходимой инфраструктуры международными организациями, отвода частей ВСУ в районе Станицы Луганской³¹ и открытие еще одного КПВВ в Счастье³².

Кроме того, по мнению многих информантов, в качестве неформальной причины отказа де-факто властей ОРЛО открывать КПВВ для пересечения линии соприкосновения называют высокую концентрацию боевой техники (и, предположительно, значительное количество обслуживающих ее российских военных) в районе г.Первомайск. Среди других причин называлось нежелание терять доходы от контрабанды через линию соприкосновения.



В случае достижения договоренностей и открытия пропуска граждан со стороны Первомайска на КПВВ «Золотое» готовы принимать одновременно 14 сотрудников ДПСУ в обе стороны. Полностью оборудованы 12 окошек для автотранспорта и 2 для пешеходов³³.

Через КПВВ нет сообщения с неподконтрольной территорией, однако его вынуждены пересекать жители Катериновки и некоторых других частей города Золотое (т.н. «Хутор», часть поселка Шахта «Родина» – Золотое-4), оказавшихся по другую сторону. Проблема заключается в том, что, в отличие от «внутренних» КПП, как писалось выше, де-факто КПВВ работает как приграничный пропускной пункт. КПВВ в штатном режиме работает только в светлое время суток. Это создает трудности, зачастую непреодолимые, для жителей села, трудоустроенных на шахтах, которые функционируют круглосуточно. Посменная организация бесперебойной работы шахты не может зависеть от режима функционирования КПВВ.

Правда, некоторые чиновники и сотрудники пограничной службы на КПВВ утверждают, что проблема «недавно» (в течение 2017 г.) была решена³⁴. Согласно этим заявлениям, экстренное пересечение КПВВ для местных жителей возможно в круглосуточном режиме, и в любое время местных жителей пропускают по заранее составленным спискам без необходимости оформления пропуска в реестре СБУ. Однако в ходе общения с населением участникам миссии приходилось слышать, что на практике это не всегда соответствует действительности³⁵.

Выводы

Ситуация с безопасностью является с начала конфликта определяющей для гуманитарной ситуации в целом в регионе. Постоянное нарушение режима прекращения огня, ярким примером чего был обстрел Новолуганского, а также выход из СЦКК являются очевидным показателями нежелания России придерживаться обязательств, предусмотренных Минскими соглашениями.

Общая социально-экономическая ситуация в регионе плачевна.

Примером последствий боевых действий и конфликта может быть поселок **Стахановец** (Золотое-3)³⁶, который участники миссии посетили 22 декабря.

В начале 2015 г. поселок подвергался интенсивным обстрелам с неподконтрольной территории. Многие здания и гражданская инфраструктура серьезно пострадали, была прервана подача электроэнергии. Газоснабжение многих частных домов было нарушено в результате обстрелов и частично не восстановлено. «Скорая помощь» в поселок не приезжала³⁷. Кроме того, на положение жителей поселка накладывает отпечаток тяжелая социально-экономическая и экологическая ситуация. В поселке отсутствует качественная питьевая вода – водопроводная, по техническим характеристикам, может использоваться только для хозяйственных нужд. Иногда, по словам местных жителей, питьевую воду привозит Международный комитет красного креста.

Разрыв привычных экономических связей, отсутствие работы, проблемы с водо-, газо- и электроснабжения, ужасное состояние дорог и тому подобные факторы, в дополнение к непосредственным последствиям боевых действий, серьезно влияют на гуманитарную ситуацию во всем регионе самым негативным образом.

Другой важной проблемой является критический уровень доверия населения к власти. Отчасти это связано с отсутствием избранных органов местного самоуправления. На части территорий их полномочия прекращены, на части они де-факто продолжают работать, но были избраны еще в 2010 г., на выборах, которые вряд ли могли быть названы честными и свободными.

Многие местные жители обвиняли представителей государственных и военно-гражданских администраций в коррупции. Высказывания располагались в широком диапазоне от абстрактных утверждений до конкретных обвинений, касающихся разворовывания средств, выделенных

на восстановление инфраструктуры, в частности, на ремонт дорог, участия в незаконной вырубке леса и многое другое. Даже если не все обвинения звучали достаточно обоснованными и могут быть подтверждены с конкретными доказательствами, ситуация непрозрачности действий власти и отсутствия действующих механизмов эффективного контроля благоприятна для коррупции. Нет необходимости говорить, что возрождение доверия к украинской власти критически необходимо в районах, освобожденных ВСУ в 2014 г. Между тем, сегодня эта работа в значительной степени провалена.

Рекомендации

Международному сообществу

Достижение длительного и надежного перемирия по всей линии контакта является приоритетной задачей для улучшения гуманитарной ситуации в регионе.

Необходимо продолжать экономическое давление на Россию и более того – усиливать санкции. Россия, на наш взгляд, является страной, осуществляющей эффективный общий контроль над территорией ОРДЛО. Только Москва может принудить вооруженные формирования ДНР и ЛНР соблюдать режим прекращения огня. Дальнейшие перспективы политического урегулирования конфликта могут быть различными, однако очевидной представляется необходимость максимального приложения усилий для прекращения обстрелов.

Хотя после интенсивных боевых действий 2014-2015 гг. война на востоке Украины сошла с первых полос европейских газет, она не закончилась. Люди продолжают гибнуть почти каждый день.

Общественность должна постоянно напоминать европейским политикам, что соображения возможной экономической выгоды от ведения бизнеса с Россией не должны перевешивать ценность человеческой жизни. На наш взгляд, дипломатическое и экономическое давление на Кремль – единственный реально возможный способ остановить продолжающиеся боевые действия.

В качестве ближайшего практического шага для снижения напряженности следует добиваться возвращения российской стороны к работе в рамках СЦКК.

Оправданным представляется также давление на Россию с целью оказания воздействия на де-факто власти ОРДЛО с целью открытия новых КПВВ без дополнительных условий.

Также очевидной является насущная потребность в оказании финансовой помощи для восстановления региона – как в том, что касается реконструкции пострадавших в ходе боевых действий объектов инфраструктуры, так и в том, что необходимо для нормализации социально-экономической ситуации в регионе.

Крайне важно сформировать механизмы эффективного контроля за органами государственной власти и военно-гражданских администраций. Прозрачность и открытость деятельности будут способствовать повышению уровня доверия к

ним как со стороны граждан, так и со стороны международного сообщества. Для дальнейшего привлечения в регион средств, столь необходимых для налаживания нормальной жизни, со стороны как доноров, так и инвесторов, необходимо решительно устранить малейшие основания для подозрений в коррупционности или неэффективности расходования средств. Международным организациям следует поддерживать проекты, направленные на повышение прозрачности работы органов местного самоуправления (где они функционируют) и администраций, а также качественных реформ региональных и местных администраций. Работа в регионе таких международных организаций, как Трансперенси интернешнл, равно как и государственных структур, таких, как Национальное антикоррупционное бюро Украины, должна осуществляться в постоянном режиме и системно.

К сожалению, по-прежнему есть необходимость в гуманитарной помощи – начиная от поставок питьевой воды в отдельные населенные пункты и заканчивая строительными материалами для восстановления домов после обстрелов.

Международным организациям, правительствам, гуманитарным, благотворительным и иным организациям, заинтересованным в восстановлении региона, крайне важно сотрудничать не только с государственными администрациями, но и с неправительственными организациями, независимыми средствами массовой информации и неформальными активистскими группами. Становление и развитие структур гражданского общества в регионе, повышение грамотности и активности населения представляется критически важным.

Мы призываем правозащитные организации к активному участию в мониторинге нарушений прав человека в регионе.

Украинскому правительству

Понимая оправданность действий по силовому сдерживанию и необходимость адекватной реакции на нарушения режима прекращения огня со стороны незаконных вооруженных формирований, тем не менее, мы призываем придерживаться стандартов международного гуманитарного права, которое не отрицает возможности ведения боевых действий как таковых, но предлагает четкие рамки и правила.

Вслед за международными организациями, такими, как СММ ОБСЕ и Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине, мы призываем воздержаться от размещения военных на территории объектов гражданской инфраструктуры, в первую очередь – защищенных объектов, таких, как медицинские и образовательные учреждения.

Поскольку действия мин и ранее не разорвавшихся снарядов приводят к многочисленным случаям ранений и смертей в том числе гражданского населения, мы призываем активизировать усилия по разминированию подконтрольной территории.

Мы призываем незамедлительно и адекватно расследовать имеющие место случаи нарушения гуманитарного права со стороны как участников незаконных вооруженных формирований, так и военнослужащих ВСУ.

На наш взгляд, серьезному пересмотру и усовершенствованию подлежит система правового обеспечения и официального статуса гражданских пострадавших в ходе боевых действий. В настоящее время основания для оказания медицинской помощи, вопросы компенсации в случае потери трудоспособности и поддержки близких в случае потери кормильца не урегулированы должным образом. С этими проблемами сталкивается каждый мирный житель, пострадавший в ходе конфликта, и его семья.

Мы считаем, что, несмотря на вооруженный конфликт, государство не исчерпало возможностей по выполнению позитивных обязательств по отношению к жителям региона. Доступность административных услуг, обеспечение базовых условий для жизнеобеспечения пострадавших от боевых действий населенных пунктов является минимально-необходимыми мерами для стабилизации ситуации. Улучшения требует транспортное сообщение и дорожная инфраструктура, ситуация с медицинским обеспечением и доступностью образования. Эффективное и прозрачное функционирование органов государственной власти, областных, районных, городских и сельских администраций и военно-гражданских администраций, а также органов местного самоуправления (там, где они функционируют) крайне важно для улучшения гуманитарной ситуации и жизни людей по обе стороны линии соприкосновения.

В связи с бессрочным продлением полномочий военно-гражданских администраций представляется целесообразным предпринять системные и долгосрочные усилия по повышению доверия к этим

структурам со стороны населения. В конкретном случае Золотого критической представляется необходимость скорейшего назначения главы ВГА.

Для обеспечения постоянной связи с украинскими гражданами, оказавшимися на оккупированной территории, оправданным представляется открытие новых КПВВ. Мы признаем необходимость соблюдения условий обеспечения безопасности, однако в среднесрочной перспективе облегчение пересечения линии соприкосновения для граждан нам кажется крайне важным. Реальным выходом из сложной ситуации, сложившейся вокруг КПВВ «Золотое» (и гипотетическим КПВВ в Счастье, на открытии которого настаивают де-факто власти ОРЛО) в Луганской области, возможно, стало бы предложение украинского правительства открытия еще одного КПВВ в третьей компромиссной точке.

Комментарий

- 1 Для обозначения демаркационной линии между подконтрольными украинскому правительству территориями и территориями Украины, на которых органы государственной власти не выполняют свои полномочия, иногда употребляется также термин «линия разграничения». В украинском законодательстве закреплён термин «линия соприкосновения». Тожественный термин (contact line) употребляют и международные организации, в частности, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека. Мы также считаем правильным оперировать термином «линия соприкосновения».
- 2 Если взять за точку отсчёта февраль 2014 г. О системном присутствии вооружённых россиян на территории Донбасса уверенно можно говорить с ночи 12 апреля 2014 г., когда Игорь Гиркин (Стрелков) с группой из 52 комбатантов пересек российско-украинскую границу. Формально, началом вооружённого конфликта конкретно на востоке Украины может считаться 13 апреля 2014 г., когда указом президента Украины была начата Антитеррористическая операция (АТО). Однако, нам представляется, что неоправданно искусственно разделять конфликт на востоке Украины и российскую агрессию в Крыму. Несмотря на то, что характер, ход и последствия российского вторжения на полуострове и на востоке Украины сильно отличались, нам кажется более адекватной оценка российско-украинского вооружённого конфликта как единого процесса. Эта оценка подтверждается многими свидетельствами самих организаторов агрессии. Так, один из организаторов начальной фазы российско-украинского конфликта, недолгое время – председатель «Совета министров ДНР» политехнолог Александр Бородай утверждал, что «сценарии для Крыма, Луганска и Донецка» готовила «одна когорта людей: »Это непрерывный проект, если выражаться языком бизнеса«. См.: Один из «жукловодов» Крыма и ДНР признался: »это непрерывный проект«// Главное. 17 мая 2014 <http://glavnoe.ua/news/n177085>. В Украине на законодательном уровне началом агрессии Российской Федерации определено 20 февраля 2014 г. (См. Закон Украины «Про обеспечение прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины» и Заявление Верховной Рады Украины «Про отражение вооружённой агрессии Российской Федерации и преодоление ее последствий»). Существуют, впрочем, и другие оценки. Так, Офис прокурора Международного уголовного суда (МУС) разделяет украинско-российский международный вооружённый конфликт на территории Автономной Республики Крым, возникший самое позднее 26 февраля 2014 г., и немеждународный вооружённый конфликт на Донбассе, начавшийся не позднее 30 апреля 2014 г. Уверенно на настоящее время МУС признаёт конфликт на Донбассе международным (российско-украинским) только «самое позднее с 14 июля 2014 г.». Правда, «Канцелярия Прокурора продолжает рассматривать заявления о том, что Российская Федерация осуществляла и осуществляет общий контроль над вооружёнными группами на востоке Украины, чтобы установить, можно ли рассматривать этот вооружённый конфликт между Вооружёнными силами Украины и антиправительственными вооружёнными группами, который в других случаях считался бы немеждународным, как по сути международный конфликт. Факт существования единого международного вооружённого конфликта на востоке Украины предполагает применение в отношении соответствующего периода статей Статута, касающихся вооружённых конфликтов международного характера«. См.: Отчет Офиса прокурора Международного уголовного суда о действиях по предварительному расследованию по делу «Ситуация в Украине» от 4 декабря 2017 г.; https://www.icc-cpi.int/itemsDocuments/2017-PE-rep/2017-otp-rep-PE-UKRAINE_RUS.pdf
- 3 Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека. Доклад о ситуации с правами человека в Украине. 16 августа – 15 ноября 2017 г. С.10 http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/UAReport20th_RU.pdf
- 4 https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/ukraine_humanitarian_bulletin_issue_17_mar_apr_2017_uk.pdf
- 5 Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека. Доклад о ситуации с правами человека в Украине. 16 августа – 15 ноября 2017 г. С.10 http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/UAReport20th_RU.pdf
- 6 Однако, следует отметить, что Минские соглашения не были имплементированы Верховной Радой Украины и не являются обязывающими на уровне национального законодательства.
- 7 Употребление названий самопровозглашенных Донецкой и Луганской Народных Республик (ДНР и ЛНР), как в данном докладе, так и в целом, на наш взгляд, нежелательно, поскольку ведёт к дополнительной легитимации этих незаконных военно-политических образований в публичном пространстве. Неподконтрольные украинскому правительству территории Луганской и Донецкой области называются оккупированными в действующем украинском законодательстве (другим закреплённым в национальном законодательстве определением является ОРДЛО – Отдельные районы Донецкой и Луганской областей; нам представляется возможным использование термина «де-факто власти ОРДЛО»). Хотя этот термин не принят официально на международном уровне, у нас не вызывает сомнения сам тот факт, что Россия осуществляет общий эффективный контроль над оккупированной территорией и действующими на ней вооружёнными формированиями. С такой оценкой согласен и специальный представитель Государственного департамента США по делам Украины Курт Волкер: «Эта территория в данный момент оккупирована Россией и силы там под ее командованием и контролем» <http://informator.media/archives/287659>. Мы уверены, что факт осуществления Россией общего эффективного контроля над оккупированными районами Донецкой и Луганской областей будет рано или поздно доказан и в Европейском суде по правам человека.
- 8 <http://www.osce.org/uk/special-monitoring-mission-to-ukraine/363376>

- 9 См, напр.: <https://www.unian.net/war/2307544-rf-otozvala-svoih-predstaviteley-iz-stskk-srazu-pered-obostreniem-situatsii-na-donbasse-volker.html>
- 10 Русский перевод см.: <http://informator.media/archives/287659>
- 11 См. описание повреждения гражданских объектов в результате попадания снарядов, осуществленное СММ ОБСЕ, в том числе, с помощью беспилотного летательного аппарата: <http://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/363881>
- 12 БМ-21 «Град» 122 мм, по оценке СММ ОБСЕ <http://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/364061>
- 13 Там же.
- 14 Косвенно факт присутствия участников незаконных вооруженных формирований в Катериновке подтверждается сообщением о том, что в феврале в одном из домов в селе было найдено удостоверение «сотрудника отряда спецподразделения» «Армии Юго-Востока», выписанное на позывной «Дохлый» см. https://www.facebook.com/andriy.tsaplienko/posts/10155580270574690?comment_id=10155580285739690&comment_tracking=%7B%22tn%22%3A%22R9%22%7D. Впрочем, достоверность этого сообщения не установлена.
- 15 Отметим, что ранее в течение 2017 г. в Катериновке на растяжках уже подрывались украинские военные см., напр.: <https://dn.depo.ua/rus/lugansk/na-luganschini-viyskovosluzhbovec-zsupidirvavsya-na-roztyazhki-20170922645058>, и гражданские лица см., напр.: <http://mariupolnews.com.ua/news/view/v-katerinovke-na-samodelnoj-rastyazhke-podorvalsya-mirnyj-zhitel>.
- 16 <https://www.facebook.com/csomvd/posts/1397819030326406>
- 17 Так, на страничке пресс-центра АТО ранение женщины было описано следующим образом: «Штаб АТО сообщает, что, к сожалению, в городе Попасная задержали военнослужащих Вооруженных Сил Украины. Предварительно установлено, что военнослужащие нанесли телесные повреждения гражданскому лицу. Военной службой правопорядка проводится проверка по данному факту и во взаимодействии с сотрудниками Национальной полиции выясняются обстоятельства и причины произошедшего. Командование категорически осуждает недостойное поведение. Такой поступок разрушает доверие к военнослужащим и порочит победу и мужество всех воинов, которые защищают мир и единство нашей страны от российско-оккупационных захватчиков. Таким не место в рядах Вооруженных Сил Украины и они должны ответить в соответствии с законом» <https://www.facebook.com/ato.news/posts/1752925248051607>. Совершенно очевидно, что сообщение не содержит ровным счетом никакой информации ни о характере инцидента, ни о том, что это были за «физические повреждения», ни о том, что «гражданское лицо» – это 64-летняя женщина. Не удивительно, что практически все, кто оставил комментарии под сообщением, или призывали не торопиться с выводами до окончания следствия и напоминали сотрудникам пресс-центра АТО о презумпции невиновности, или фантазировали о характере происшествия, оправдывая военных. Среди комментариев, например: «Я так понимаю, они вломили какому-то сепару, за черный рот и ненависть к Украине и их теперь судить будут за это?». Другой комментатор идет еще дальше: «Кроме «российско-оккупационных войск» НАШИ ВОИНЫ воюют еще и с предателями Украины (если командование вооруженных сил этого не знает). И все они «гражданские лица». Такие «мирные люди» передают информацию предателям в лугандонию, весной и летом 14 году, убега от наших Добровольцев-Патриотов, взрывали мосты. Скорее всего, по морде получил именно такой выродок». И т.п.
- 18 О «деле Торнадо» в целом и об отдельных эпизодах, связанных с амбулаторией как местом незаконного лишения свободы, в частности, см. подробное журналистское расследование, проведенное Медийной инициативой за права человека: <http://tornadocase.tilda.ws>
- 19 Очевидно, от КПЗ – камера предварительного заключения, устаревшее название для изолятора временного содержания, камер в отделениях внутренних дел для временного лишения свободы задержанных, подозреваемых в совершении преступлений или правонарушений.
- 20 См, напр.: <http://informator.media/archives/283538> Журналист «Информатора» Иван Бухтияров сопровождал миссию в части поездок, в том числе, в Катериновку, но использует в материале также дополнительную информацию, полученную ранее.
- 21 <http://www.unn.com.ua/uk/news/1455032-do-kontrolovanoyi-ukrayinoyu-chastini-luganschini-priyednali-katerinivku>
- 22 <https://www.obozrevatel.com/politics/82176-moskal-prisoedinil-k-luganschine-esche-odno-profrontovoe-selo.htm>
- 23 Интервью с жителем поселка В. К.
- 24 https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=1589761471061447&id=100000828276750
- 25 См., напр.: <https://inforesist.org/vsu-otvoevali-poselok-novoaleksandrovka-v-luganskoy-oblasti>
- 26 <https://bin.ua/top/216506-polzuchee-nastuplenie-chto-stoit-za.html> В заметке говорится о продвижении позиций ВСУ на 30 м.
- 27 <https://www.facebook.com/backandalive/photos/a.346200148870762.1073741828.346164665540977/976621622495275>
- 28 <https://www.facebook.com/ato.news/posts/1841723532505111>
- 29 <https://bin.ua/top/216506-polzuchee-nastuplenie-chto-stoit-za.html>

- 30 Анализ работы КПВВ сделан при участии экспертов «Восток-SOS» Евгения Васильева и Александры Дворецкой.
- 31 Для украинской стороны это неприемлемо в силу географического расположения населенного пункта и особенностей рельефа. Город расположен в низине, при этом центр Станицы Луганской находится на расстоянии прицельной стрельбы из автоматического оружия от линии размежевания (850 метров до здания районной администрации). Отвод вооруженных сил оставит райцентр полностью незащищенным со стороны незаконных вооруженных формирований, позиции которых находятся на возвышенности.
- 32 Открытие КПВВ в Счастье также проблематично для Украины из соображений безопасности. Это – единственное место в этом районе, где Украина контролирует мост через р.Северский Донецк и небольшую территорию на южном берегу. Это означает, что в результате малейшей провокации на мосту (который можно заблокировать одной машиной), даже на короткое время «отрезающей» пост ВСУ на другой стороне реки, он может стать объектом для потенциально успешной атаки со стороны незаконных вооруженных формирований, что приведет к утрате плацдарма на южном берегу.
- 33 Анализ работы КПВВ сделан при участии экспертов «Восток-SOS» Евгения Васильева и Александры Дворецкой.
- 34 В том числе, такую информацию получили от сотрудников погранслужбы участники миссии при предыдущем посещении КПВВ «Золотое» 27 октября 2017 г.
- 35 См. также: <http://informatormedia/archives/283538>
- 36 Шахта «Золотое» продолжает работать, одна из немногих в зоне, прилегающей к линии соприкосновения. Однако ее эффективность сильно упала из-за того, что близлежащие шахты, расположенные на неподконтрольной территории (в частности, шахта «Первомайская»), перестали функционировать и откачивать воду, и часть воды пришла на шахту «Золотое». По словам директора шахты Игоря Новоселова, до войны приток воды на шахту составлял 250 кубометров в час, в 2017 г. – 600 кубометров <https://ru.hromadske.ua/posts/zolotoi-horyzont-kak-dobyvaiut-uhol-v-shakhtakh-pod-lynyei-fronta>.
- 37 <https://kp.ua/incidents/499646-chto-ostalot-ot-shakhterskoho-poselka-stakhanovets>

DRA

международная некоммерческая неправительственная организация, базирующаяся в Берлине. С 1992 года DRA работает с целью развития гражданского общества и укрепления трансграничного сотрудничества в демократической Европе. DRA поддерживает развитие плюралистических обществ в России, Украине, Беларуси, Грузии и странах ЕС, а также способствует налаживанию мирного диалога между Германией и странами восточной Европы. DRA организует международные проекты и программы в таких областях как экология и окружающая среда, образование, молодежные обмены, история, медиа, гражданские права, общество.

DRA консультирует фонды, общественные и политические объединения по вопросам восточноевропейского сотрудничества, развития образования и демократии. Благодаря программе волонтерской службы и школьных обменов DRA открывает молодым людям возможность приобретения международного опыта, а отдельные проекты организации способствует интеграции мигрантов.

Восток-SOS

Гражданская инициатива Восток-SOS была создана 5 мая 2014 на базе Общественной организации – Правозащитный центр “Поступ”, функционировавшей до этого в г. Луганск, к инициативе подключилась Общественная организация “Крымский правозащитный центр “Действие”, члены которой также вынуждены были покинуть территорию оккупированного Крыма.

Оказавшись в зоне высокого риска, активисты были вынуждены переехать в Киев, где при помощи нескольких организаций и частных лиц, открыли координационный центр по помощи жителям востока Украины. На текущий момент, команда Восток-SOS насчитывает около 35 активистов из Луганска, Киева, Харькова, Симферополя и других городов.

С начала российско-украинского вооруженного конфликта в восточной Украине прошло уже четыре года. На территориях, прилегающих к линии соприкосновения, десятки тысяч мирных жителей по-прежнему живут в атмосфере насилия и бесправия, причиной которой является, в первую очередь, постоянное нарушение режима прекращения огня. В дополнение к непосредственной опасности от обстрелов, произвольного использования огнестрельного оружия, и противопехотных мин, на гуманитарную ситуацию в регионе серьезно влияют такие факторы как разрыв привычных экономических связей, безработица, проблемы с водо-, газо- и электроснабжением, плохое состояние дорог, а также низкая эффективность работы местных администраций.

В докладе рассматриваются примеры военного насилия по отношению к гражданским лицам, и ограниченный доступ к образованию и базовым услугам в населенных пунктах вдоль линии соприкосновения. Авторы рекомендуют продолжать экономическое давление на Россию, которая фактически контролирует неподконтрольные правительству части восточной Украины. Кроме того, авторы призывают к оказанию постоянной гуманитарной помощи на территории всего региона и к формированию механизмов эффективного контроля над деятельностью органов местной власти на неподконтрольных территориях.

www.civicmonitoring.org

